

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO N. 125 DEL 1 APRILE 2026

L'anno 2026, il giorno 1 del mese di aprile, alle ore 12:50, presso la sede amministrativa della Società Santa Teresa S.p.A., sita in Brindisi alla Via Ciciriello s.n., l'Amministratore Unico, On. Avv. Giovanni Luca Aresta, assume la determinazione con il seguente ordine del giorno:

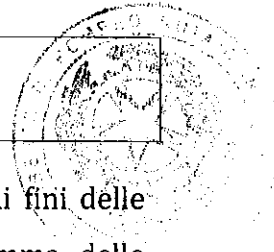
- 1. Disciplina del ricorso a subaffidamenti per lavori e servizi di importo inferiore a euro 150.000 ciascuno, nell'ambito degli affidamenti in house disposti dalla Provincia di Brindisi - determinazioni.**

È chiamato a fungere da segretario il Sig. Luca Laghezza, che accetta l'incarico.

VISTO lo statuto della Società Santa Teresa S.p.A.;

VISTO il Piano Industriale 2025-2027 di Santa Teresa S.p.A., redatto ai sensi del D.Lgs. n. 175/2016 e dell'art. 2381, comma 3, c.c., dal quale emerge, per il triennio di riferimento, una dotazione media di circa 116 unità di personale (di cui 108 a tempo indeterminato e 8 in somministrazione) e una significativa concentrazione degli affidamenti dell'Ente socio nei servizi tecnici di viabilità, regolazione della circolazione stradale e manutenzione del verde, accanto agli altri affidamenti nei settori amministrativi, ambientali, edilizi e culturali, nonché la presenza di criticità strutturali connesse al progressivo invecchiamento del personale operativo, alla ridotta e obsoleta dotazione di mezzi e attrezzature e al conseguente necessario ricorso, oltre i livelli fisiologici, al lavoro straordinario e alla somministrazione, tali da rendere oggettivamente difficoltosa, a parità di risorse, la tempestiva e completa esecuzione di tutti gli affidamenti;

VISTA la nota del Socio unico - Provincia di Brindisi, Area 3 - Servizio Tecnico Viabilità e Regolazione della circolazione stradale, prot. n. 9774 del 23.03.2026, recante "Riscontro alla richiesta di valutazione del ricorso a subaffidamento parziale" (prot. aziendale n. 470 del 24.03.2026), con la quale, in relazione ai contratti di manutenzione della viabilità provinciale zona Sud (CIG B515AEEEB6) e zona Nord (CIG B48E0B306F), si prende atto che il contratto relativo alla zona Sud già prevede il limite fino al 50% per il ricorso a forme di subaffidamento parziale delle lavorazioni, si autorizza, per la zona Nord, l'incremento del



precedente limite dal 40% al 50% e si sollecita un celere riscontro [...]anche ai fini delle verifiche sulle ditte subaffidatarie, nonché la trasmissione del cronoprogramma delle lavorazioni;

VISTA la Determinazione dirigenziale della Regione Puglia n. 39 dell'11.03.2026 (Sezione Osservatorio fitosanitario), recante "Prescrizione di applicazione delle misure fitosanitarie di lotta allo stadio giovanile dei vettori di Xylella fastidiosa. Piano d'azione 2025-2027", che impone, su tutto il territorio regionale, l'esecuzione obbligatoria, nel periodo 25 marzo-30 aprile 2026 ovvero 10 aprile-15 maggio 2026, di lavorazioni superficiali del terreno (arature, fresature, erpicature, trinciature o, in alternativa, interventi fisici/diserbanti mirati) anche lungo le banchine e rotatorie stradali e nelle aree a verde pubblico;

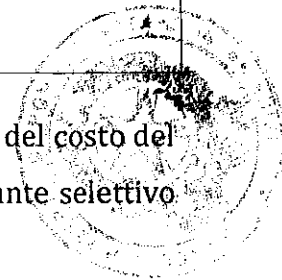
VISTE le determinazioni dirigenziali della Provincia di Brindisi n. 169 del 06.03.2026 e n. 182 del 12.03.2026, relative all'"Accordo quadro per la Manutenzione ordinaria del verde pubblico degli immobili di competenza della Provincia di Brindisi - Programmazione anno 2026", affidato in house a Santa Teresa S.p.A. per l'importo complessivo di euro 130.000,00 (CIG BAC7BA1257), da eseguirsi a misura mediante singoli ordinativi di prestazione;

VISTI gli ordini di servizio provinciali e regionali in materia di sfalcio Xylella, manutenzione straordinaria della viabilità e messa in sicurezza delle strade provinciali;

VISTA la natura di società in house providing a capitale interamente pubblico della Provincia di Brindisi, e la conseguente iscrizione della Provincia di Brindisi nell'elenco ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti alle proprie società in house, ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

PREMESSO CHE

- dalle risultanze del Piano Industriale 2025-2027 e dalle più recenti analisi gestionali interne emerge, in particolare nei settori viabilità e manutenzione del verde, una situazione di strutturale tensione tra volume degli affidamenti in house e capacità operative interne, con rischio di ritardi nell'esecuzione e mancato pieno utilizzo degli affidamenti e conseguente impatto negativo sui risultati economico-finanziari;



- gli stessi elementi evidenziano l'esigenza di misure gestionali di contenimento del costo del lavoro e di razionalizzazione dell'impiego del personale operativo, anche mediante selettivo ricorso al subaffidamento nei limiti consentiti;

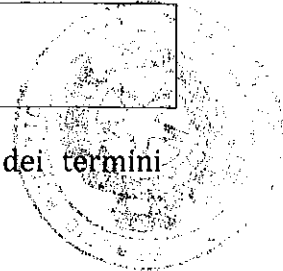
CONSIDERATO CHE

- il ricorso al subaffidamento parziale delle lavorazioni, nei limiti contrattuali consentiti, pur comportando l'esternalizzazione di una quota di attività, consente comunque alla Società di mantenere il margine economico derivante dal contratto in house, riducendo nel contempo i costi diretti connessi all'utilizzo intensivo di un parco mezzi ormai obsoleto (manutenzioni, fermi macchina, rischi di guasto) e i costi indiretti derivanti da un personale operativo numericamente limitato e anagraficamente anziano, spesso impiegato oltre i livelli fisiologici di lavoro straordinario; tali effetti contribuiscono, nel medio periodo, al riequilibrio economico-finanziario della Società e al contenimento dei rischi gestionali;

- le prescrizioni regionali in materia di Xylella fastidiosa impongono l'esecuzione concentrata, in ristrette finestre temporali, di interventi di sfalcio e lavorazioni superficiali su aree estese, comprendenti anche banchine stradali, rotatorie e aree a verde pubblico di competenza provinciale;

- la Società Santa Teresa S.p.A., in quanto società in house della Provincia di Brindisi, risulterà impegnata anche nell'attuazione del Piano antincendio boschivo per l'anno 2026, che prevede misure rigorose di prevenzione, tra cui il taglio delle erbe e la pulizia dei terreni nel periodo a più elevato rischio, con obblighi in capo [...]agli enti responsabili della gestione delle aree pubbliche, tenuti a provvedere al taglio delle erbe secche, delle sterpaglie e dei rovi, in particolare nelle aree confinanti con boschi, infrastrutture ferroviarie e stradali, nonché nella gestione dello sfalcio ordinario del verde stradale e della manutenzione delle aree verdi a servizio della viabilità di competenza della Provincia di Brindisi; tali ulteriori impegni rafforzano l'esigenza di dotare la Società di uno strumento flessibile di ricorso a subaffidamenti, idoneo ad assicurare il rispetto delle prescrizioni di legge e degli standard di sicurezza pubblica;

- la concomitante esecuzione dell'Accordo quadro 2026 per la manutenzione ordinaria del verde degli immobili provinciali, unitamente ai contratti relativi alla manutenzione straordinaria della viabilità e agli altri servizi tecnici, determina picchi di carico lavorativo



tali da non poter essere gestiti, in condizioni di sicurezza e nel rispetto dei termini contrattuali, con il solo personale interno e l'attuale parco mezzi;

DATO ATTO CHE

- il mancato rispetto delle prescrizioni regionali e degli impegni contrattuali assunti con la Provincia di Brindisi e con la Regione Puglia esporrebbe la Società e l'Ente socio a rilevanti rischi di natura fitosanitaria, amministrativa, contabile e risarcitoria;
- un ricorso strutturale ed illimitato al lavoro straordinario e alla somministrazione di lavoro, oltre a non essere sostenibile economicamente, risulterebbe in contrasto con gli obiettivi di risanamento e di riequilibrio economico-finanziario indicati dal Collegio Sindacale e dal Revisore Contabile;

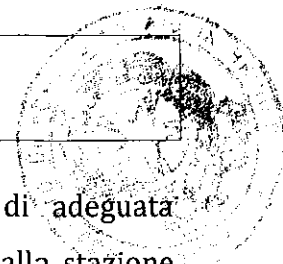
CONSIDERATO ALTRESÌ CHE

- l'art. 7 del D.Lgs. 36/2023 consente alle amministrazioni di affidare direttamente alle proprie società in house lavori, servizi e forniture, fermo restando che la società in house può, a sua volta, ricorrere a subaffidamenti nei limiti consentiti dal Codice dei contratti pubblici e nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza, rotazione, economicità ed efficienza;
- in coerenza con i principi di corretta amministrazione e con gli indirizzi del Socio unico, appare necessario e opportuno disciplinare, in via generale, il ricorso a subaffidamenti parziali, programmati ed estesi nei limiti consentiti, ma comunque circoscritti a importi unitari inferiori a euro 150.000 ciascuno e a ben definite tipologie di lavorazioni, mantenendo in capo a Santa Teresa S.p.A. il ruolo di soggetto affidatario principale, di coordinamento e controllo delle attività;

PRESO ATTO CHE

l'operazione oggetto della presente determinazione si inserisce nel più ampio percorso di razionalizzazione del modello operativo e di riequilibrio economico-finanziario della Società, finalizzato:

- a garantire l'adempimento degli affidamenti in house nel rispetto dei termini e degli standard qualitativi pattuiti;
- a contenere il costo del personale e del lavoro straordinario, evitando il ricorso a soluzioni emergenziali e non strutturali;



- a valorizzare l'apporto di operatori economici qualificati, in possesso di adeguata esperienza professionale e, preferibilmente, iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, nel rispetto dei principi di concorrenza e parità di trattamento.

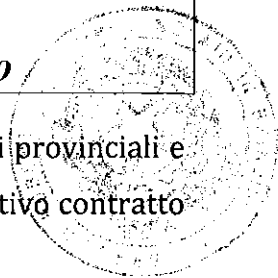
RITENUTO

che, alla luce delle motivazioni sopra richiamate e degli indirizzi del Socio unico, sia conforme all'interesse sociale e all'interesse pubblico perseguito dalla Provincia di Brindisi:

- autorizzare il ricorso a subaffidamenti di lavori e servizi di importo inferiore a euro 150.000 ciascuno, in particolare nei settori sfalcio Xylella, manutenzione del verde e lavorazioni stradali, per assicurare la tempestiva e corretta esecuzione degli affidamenti in house;
- definire limiti quantitativi, criteri di scelta degli operatori e modalità di monitoraggio idonei a garantire la piena tracciabilità delle operazioni e la compatibilità con gli obiettivi del Piano Industriale approvato.

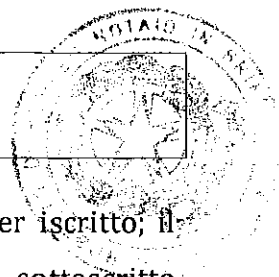
DETERMINA

1. **Di autorizzare**, per l'esercizio 2026 e fino a nuova determinazione, il ricorso da parte di Santa Teresa S.p.A. a subaffidamenti di lavori e servizi di importo inferiore a euro 150.000,00 (IVA esclusa) ciascuno, entro i limiti massimi percentuali previsti dai singoli contratti, motivando caso per caso le esigenze operative e la convenienza economica.
2. **Di dare atto** che il ricorso al subaffidamento parziale, così come disciplinato, è ritenuto più conveniente sul piano economico-gestionale rispetto alla sola esecuzione interna, in quanto, a fronte del mantenimento del margine derivante dal contratto in house, consente una riduzione strutturale dei costi di manutenzione dei mezzi obsoleti e del ricorso a lavoro straordinario, nonché una gestione maggiormente equilibrata del lavoro somministrato, che potrà essere utilizzato in misura più mirata e sostenibile rispetto al passato, con particolare riferimento a:
 - interventi di sfalcio, trinciatura, lavorazioni superficiali del terreno e altre attività connesse all'attuazione delle misure fitosanitarie obbligatorie per il contenimento della Xylella fastidiosa lungo la viabilità provinciale e nelle aree a verde pubblico di competenza;



- interventi di manutenzione ordinaria del verde pubblico degli immobili provinciali e delle relative pertinenze, nell'ambito dell'Accordo quadro 2026 e del relativo contratto attuativo;
 - lavorazioni puntuali di supporto alle attività di manutenzione straordinaria e messa in sicurezza della viabilità provinciale, ove strettamente necessario per il rispetto dei termini contrattuali.
3. **Di stabilire** che il ricorso ai subaffidamenti di cui al punto 1 avvenga nel rispetto dei seguenti criteri:
- scelta di operatori economici in possesso di documentate esperienze pregresse e di adeguata qualificazione tecnico-professionale, da individuare prioritariamente tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante o, in mancanza, tramite motivate ricerche di mercato;
 - subaffidamento diretto, anche senza previa consultazione di più operatori economici, ove l'importo complessivo del subaffidamento sia inferiore a euro 150.000,00 e risultino puntualmente motivate l'urgenza, la convenienza economica e l'assenza di soluzioni alternative più efficaci, nel rispetto dei principi di rotazione, trasparenza ed economicità;
 - applicazione di prezzi non superiori ai prezzi regionali vigenti o agli importi di riferimento dei contratti in house, con specifica verifica di congruità da parte dell'ufficio tecnico competente;
 - inserimento nei contratti di subaffidamento di clausole relative alla tracciabilità dei flussi finanziari, al rispetto dei CCNL di settore, alla normativa in materia di sicurezza sul lavoro e agli obblighi di prevenzione della corruzione e di trasparenza previsti per i rapporti con società in house a controllo pubblico.
4. **Di precisare** che le lavorazioni subaffidate avranno carattere esclusivamente esecutivo, restando in capo a Santa Teresa S.p.A. tutte le funzioni di programmazione, direzione, coordinamento, controllo e responsabilità complessiva verso la Provincia di Brindisi, la Regione Puglia e gli eventuali altri enti affidanti.
5. **Di dare atto** che ciascun subaffidamento sarà preceduto da apposita comunicazione/proposta, predisposta e trasmessa dagli uffici aziendali competenti, contenente l'indicazione di oggetto, importo, operatore economico proposto, condizioni

Santa Teresa S.p.A.
Libro delle determinazioni dell'Amministratore Unico



economiche e modalità di esecuzione, che l'operatore dovrà accettare per iscritto; il relativo contratto di subaffidamento sarà quindi formalizzato e sottoscritto dall'Amministratore Unico;

6. **Di demandare** ai referenti di settore aziendale competenti la predisposizione degli atti istruttori e delle proposte di subaffidamento, completi delle verifiche sui requisiti generali e tecnico-professionali degli operatori economici individuati.
7. **Di incaricare** la Direzione per gli Affari Generali e del Personale di monitorare l'impatto dei subaffidamenti sul costo del personale e sul lavoro straordinario, evidenziando, nei report periodici di analisi gestionale predisposti per l'Organo amministrativo e per gli organi di controllo, i risparmi conseguiti e la loro destinazione al riequilibrio economico-finanziario e agli investimenti programmati.
8. **Di stabilire** che, con cadenza almeno trimestrale, sia predisposto un report riepilogativo dei subaffidamenti disposti, da trasmettere all'Amministratore Unico, al Collegio Sindacale, al Revisore Contabile e al Socio unico, recante per ciascun subaffidamento: oggetto, importo, operatore, contratto principale di riferimento, stato di esecuzione e principali indicatori economici.
9. **Di dare atto** che la presente determinazione è adottata nel rispetto dei principi di corretta amministrazione, economicità, efficacia, efficienza e trasparenza, tenuto conto della natura di società in house providing a totale partecipazione della Provincia di Brindisi e dell'esigenza di salvaguardare la continuità aziendale e il patrimonio sociale.
10. **Di disporre** la trasmissione della presente determinazione al Socio unico - Provincia di Brindisi, al Collegio Sindacale, al Revisore Contabile, al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e ai referenti di area interessati, nonché la pubblicazione nella sezione del sito istituzionale dedicata alla trasparenza delle società partecipate.

Null'altro essendovi da deliberare, l'Amministratore Unico dichiara chiusa la seduta alle ore 13:45, previa redazione e sottoscrizione del presente verbale.

L'Amministratore Unico

On. Avv. Giovanni Luca Aresta

Il Segretario

Sig. Luca Laghezza